

АрхЛаб

АРХЕОЛОГИЯ УРАЛА
ВРЕМЯ, ПАМЯТНИКИ, ЛЮДИ

Выпуск 3

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ ИСТОРИИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

АРХЛАБ

АРХЕОЛОГИЯ УРАЛА: ВРЕМЯ, ПАМЯТНИКИ, ЛЮДИ

Сборник научных статей

Выпуск 3

Уфа
2018

1

УДК 902/904
ББК 63.4
А87

Редакционная коллегия:

канд. ист. наук **Русланова Р.Р.** (*отв. редактор*);
Мухаметдинов В.И. (*отв. секретарь*)

АрхЛаб. Археология Урала: время, памятники, люди. Сборник научных статей. Вып. 3/ отв. ред. Р.Р. Русланова. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2018 – 158 с.

ISBN 978-5-7477-4626-8

Сборник содержит материалы, посвященные памяти археологов, оставивших след в становлении археологической науки в Башкирском государственном университете, Республике Башкортостан и Урало-Поволжье.

Издание предназначено для археологов, историков, этнологов, преподавателей вузов, аспирантов, студентов, учителей средних школ, краеведов и всех интересующихся древней историей и культурой народов Южного Урала.

УДК 902/904
ББК 63.4

ISBN

© БашГУ, 2018 г.

25. Рут М.Э. Звезды рассказывают о Земле. – Екатеринбург: Изд-во УрГУ, 1990. – 46 с.

26. Садек Хедаят. Нейрангистан // Переднеазиатский этнографический сборник. – Том.39. – М., 1986. – С. 259-336.

27. Сказки и легенды горных таджиков. – М., 1990. – 239 с.

28. Юсупов Р.М. Материалы по краниологии башкир. – Уфа, 1989. – С. 42-43.

29. Юсупов Р.М. Основные этапы формирования расового типа башкир // Исторический опыт развития духовной культуры Башкортостана. – Уфа, 1992. – С. 8-13.

30. Юсупов Р.М. Этнология башкир на рубеже тысячелетий // Проблемы этногенеза и этнической истории башкирского народа. – Уфа, 2006. – С. 95-101.

31. Ямаева Л.А. Элементы древнеиранских религиозных верований в башкирском исламе // Проблемы востоковедения. – 2010. – №2(48). – С.55-59.

© Аминев З.Г., 2018 г.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

©2018 У.Г. Кильмаков

Республиканский историко-культурный музей-заповедник

«Древняя Уфа», Уфа

425807@mail.ru

Аннотация: В статье проводится анализ современного российского законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Ключевые слова: Археология, охрана объектов культурного наследия, современное состояние.

Охрана памятников истории и культуры – одна из приоритетных задач органов государственной власти всех уровней. Сохранение истории немислимо без сохранения памятников истории и культуры являющихся достоянием народов Российской Федерации.

Правовое регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (*далее* – объекты культурного наследия) народов Российской Федерации основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации и Основ законодательства Российской Федерации о культуре.

Так в соответствии со ст. 44 Конституции Российской Федерации каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Гражданским законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей установленных Федеральным законом, регулируются имущественные отношения, возникающие при сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации регулируются Федеральным законом N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (*далее* – Закон) принятым 25 июня 2002 г. и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними в пределах компетенции субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

За правонарушения совершенные в области охраны объектов культурного наследия предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (*далее* – КоАП РФ) предусматривает ответственность по следующим статьям:

ст. 7.13. «Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»,

ст. 7.14. «Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»,

ст. 7.14.1. «Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской

Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения»,

ст. 7.14.2. «Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность»,

ст. 7.15. «Проведение археологических полевых работ без разрешения»,

ст. 7.15.1. «Незаконный оборот археологических предметов»,

ст. 7.16. «Незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения»,

ст. 7.33. «Уклонение исполнителя земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных или иных работ либо археологических полевых работ, осуществляемых на основании разрешения (открытого листа), от обязательной передачи государству культурных ценностей, обнаруженных в результате проведения таких работ».

За нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерациина граждан может быть наложен административный штраф в размере от пятнадцати тысячдо трехсот тысяч рублей, на должностных лиц от двадцати тысяч до пятисот тысяч рублей; для юридических лиц штрафы куда более серьезные - от двухсот тысяч до двадцати миллионов рублей.

В качестве одного из примеров правоприменительной практики служит постановление Ишимбайского городского суда Республики Башкортостан от 15 октября 2017 г. Указанным постановлением АО «Сырьевая компания» признано виновным в совершении административного правонарушения предусмотренного ч.1 ст. 7.13 КоАП РФ и подвергнуто административному штрафу в размере 200 000 руб.

Как следует из текста судебного решения, основанием для возбуждения дела об административном правонарушении послужили обращения ГБУ НПЦ по охране и использованию недвижимых объектов культурного наследия Республики Башкортостан и граждан в Управление по государственной охране объектов культурного наследия Республики Башкортостан о том, что на горе Куштау, расположенной на территории Ишимбайского района Республики Башкортостан проводятся незаконные поисково-оценочные работы.

Управлением была проведена внеплановая проверка, в ходе которой был подтвержден факт незаконного проведения земляных работ по поиску и оценке месторождения полезных ископаемых на горе Куштау. По итогам проверки материалы по делу об административном

правонарушении направлены в суд, который вынес вышеприведенное постановление.

Постановление Ишимбайского городского суда было обжаловано в Верховный суд Республики Башкортостан, но решением апелляционной инстанции от 08 ноября 2017 г. оставлено без изменения.

Уголовный кодекс Российской Федерации (*далее* - УК РФ) предусматривает наступление ответственности за преступные деяния, состав которых содержится в статьях:

ст. 164. «Хищение предметов, имеющих особую ценность»,

ст. 190. Невозвращение на территорию Российской Федерации культурных ценностей,

ст. 243. «Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей»,

ст. 243.1. «Нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия»,

ст. 243.2. «Незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания»,

ст. 243.3. «Уклонение исполнителя земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных или иных работ либо археологических полевых работ, осуществляемых на основании разрешения (Открытого листа), от обязательной передачи государству обнаруженных при проведении таких работ предметов, имеющих особую культурную ценность, или культурных ценностей в крупном размере».

В качестве примера наступления уголовной ответственности в области охраны объектов культурного наследия служит приговор Карагайского районного суда Пермского края от 31 мая 2016 года, по которому гражданин В. и гражданка Н. признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 243 УК РФ.

Как установил суд, в период с июня 2015 по сентябрь 2015 г. они самовольно, без соответствующего на то разрешения госоргана, разрушили кирпичную пристройку принадлежащего им на праве собственности двухэтажного здания, после чего на месте разрушенной кирпичной пристройки возвели деревянный, дощатый пристрой.

Указанными действиями они совершили повреждение предмета охраны объекта культурного наследия регионального значения – «Дом управляющего заводом, 1840-е гг.», за что были подвергнуты наказанию в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей каждый.

Также ответственность за нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) республиканского и местного значения, их территорий и зон охраны предусматривалась ст. 4.4 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях. Однако 29 декабря 2014 г. указанная статья утратила силу.

Культурное наследие – достояние многонационального народа Российской Федерации, богатство, доставшееся нам от наших предков. Охрана и использование культурного наследия не возможно лишь только мерами административного и уголовного принуждения. В связи с этим, видится правильным принятие Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г., в которой культуре отводится ведущая роль в формировании человеческого капитала.

Источники:

1. *«Конституция Российской Федерации»* (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. *«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»* от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018).
3. *«Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях»* от 23.06.2011 N 413-з (принят Государственным Собранием – Курултайем РБ 16.06.2011).
4. *Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.* Утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. N 1662-р.
5. *«Уголовный кодекс Российской Федерации»* от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018).
6. *Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»* от 25.06.2002 N 73-ФЗ (последняя редакция).
7. *Решение Верховного суда РБ* от 08 ноября 2017 года № 12-926/2017.

© Кильмаков У.Г., 2018 г.